



Resumen de la primera Etapa 2003 al 2008

# Estructura de la presentación

- EI FPA EN LA PRIMERA ETAPA
  - Procedimientos
  - Proyectos financiados
  - Productos principales
  - Estudio análisis de impacto
  - Cobertura y alcance a distritos pobres
  - Estrategias de focalización
  - Hallazgos y lecciones

# Primera Etapa

**2003 – 2008**

**5 años en la lucha contra la  
pobreza**

# Vigencia del FPA

## **Primera Etapa**

- Oct 2002: Acuerdo Especial BMZ 97 65546
- Ago 2003 – Dic 2008: Ejecución
  - S/. 44,5 millones ejecutados
  - 219 proyectos concluidos y cerrados.

# Misión y áreas de intervención del FPA

**MISIÓN:** Lucha contra la pobreza

**INSTRUMENTO:** Canje de deuda para el financiamiento de proyectos en las siguientes áreas:

- Fortalecimiento de las capacidades locales y de la gobernabilidad en apoyo al proceso de descentralización.
- Apoyo al desarrollo local a través de proyectos sostenibles de agua potable y saneamiento, mejora de riego, de caminos, construcción de puentes y manejo de residuos sólidos.

# Funcionamiento

Comité Tripartito:  
Órgano máximo

<b>Comité Tripartito</b>		
<b>Estado Peruano</b>	<b>Sociedad Civil</b>	<b>Estado Alemán</b>
- MEF (preside) - APCI	- MCLCP - Universidades	- Embajada - KfW

Codirección: (2)  
Personal (7):

Dirección Ejecutiva

Servicios externos  
seleccionados por  
concursos

# Procedimientos

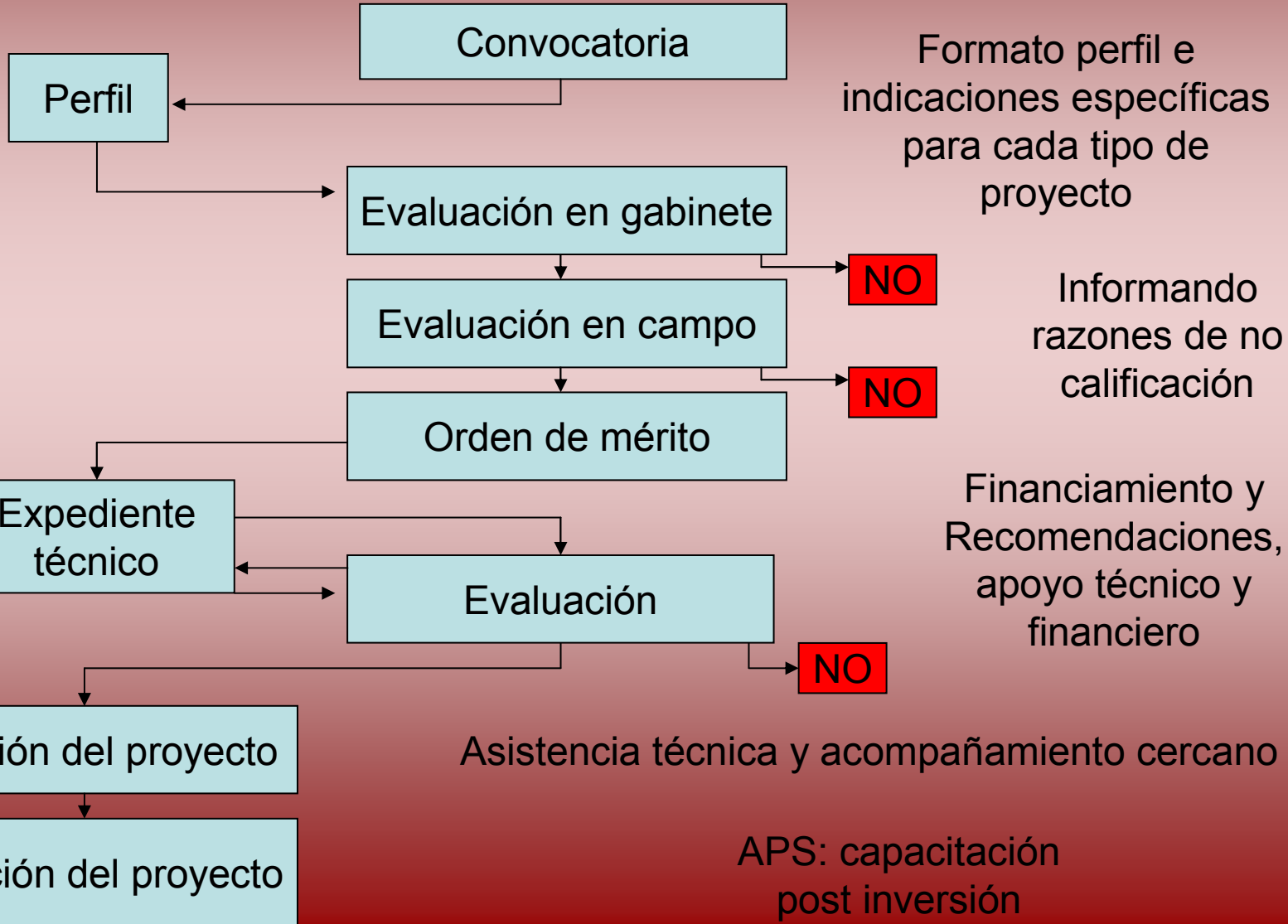
- **Convocatorias concurso de proyectos:** Concordancia con políticas del Estado y lineamientos de los sectores.
- Evaluadores independientes seleccionados por concurso
- Conformación de **Alianzas Estratégicas**
  - Municipalidades, organizaciones de usuarios de los servicios, entidades locales de concertación, colaboradores (Gov. Reg., Proyectos, ONGDs)
- Ejecutores institucionales: Municipalidades, Juntas de Usuarios.
- Apoyo técnico a ejecutores
- Supervisión externa contratada por el FPA
- Seguimiento técnico y financiero cercano

# Flujograma de la Convocatoria

Alianza

FPA

Medidas de apoyo del FPA





# Proyectos financiados por el FPA 2003-2008

Area de financiamiento	Conv #	Proy #	Aporte FPA S/. Millones	%
Fomento de las capacidades locales	4	<b>105</b>	13,2	29.5
Apoyo al Programa Integral de Reparaciones (Ayac. Agua)	2	<b>23</b>	2,7	6.0
Potable, Saneamiento y manejo de residuos sólidos	3	<b>49</b>	15,3	34.0
Desarrollo Rural Sostenible (riego, caminos y puentes)	3	<b>42</b>	13,3	30.5
<b>TOTAL</b>	<b>11</b>	<b>219</b>	<b>44,5</b>	<b>100</b>

# Productos principales:

## Fortalecimiento de capacidades locales

105 proyectos. 4 convocatorias  
800 productos de buena calidad  
500 funcionarios capacitados

- Planificación
  - Planes Estratégicos Concertados o Planes de Desarrollo
  - Planes de salud, gestión ambiental y competitividad económica.
  - Planes de ordenamiento territorial
  - Catastro
  - Registros de recursos, atractivos turísticos y patrimonio cultural
  - Estudios, perfil SNIP, expedientes técnicos.
- Mejoramiento de gestión municipal, derechos humanos y participación ciudadana

# Productos principales, Apoyo al Programa Integral de Reparaciones

23 Proyectos en distritos afectados por violencia política:

- Salud mental comunitaria
  - Organización y planes de trabajo comunales para la atención de situaciones de violencia familiar y sexual.
  - Promotores y profesionales de la salud capacitados.
  - Pobladores atendidos.
- Recuperación de la memoria colectiva
  - Comunidades afectadas con un registro escrito consensuado y asimilado sobre hechos de violencia.
- Fortalecimiento capacidad institucional
  - Hospitales, redes de salud, postas, personal sensibilizado y capacitado en atención de problemas de salud mental.

# Productos principales, proyectos de infraestructura (1)

## **Agua Potable**

- 14 sistemas nuevos
  - 9 con conexión domiciliaria
  - 5 con piletas públicas
- 15 sistemas mejorados con conexión domiciliaria

## **Saneamiento**

- 30 sistemas de alcantarillado (24 nuevos, 6 mejorados)
- 3,450 letrinas en 19 comunidades

## **Capacitación**

- 55 JASS conformadas y capacitadas en Operación y Mantenimiento
- 14,029 familias mejoraron su educación sanitaria

# Productos principales, proyectos de infraestructura (2)

## **Riego**

- 37 sistemas mejorados y/o ampliados
- 1 sistema nuevo
- Resultado: 4,806 Has. Incrementadas
- Capacitación: 38 Comités de riego capacitados en Operación y Mantenimiento

## **Caminos y puentes**

- 1 camino mejorado y 2 puentes construidos.

## **Tratamiento de Residuos Sólidos**

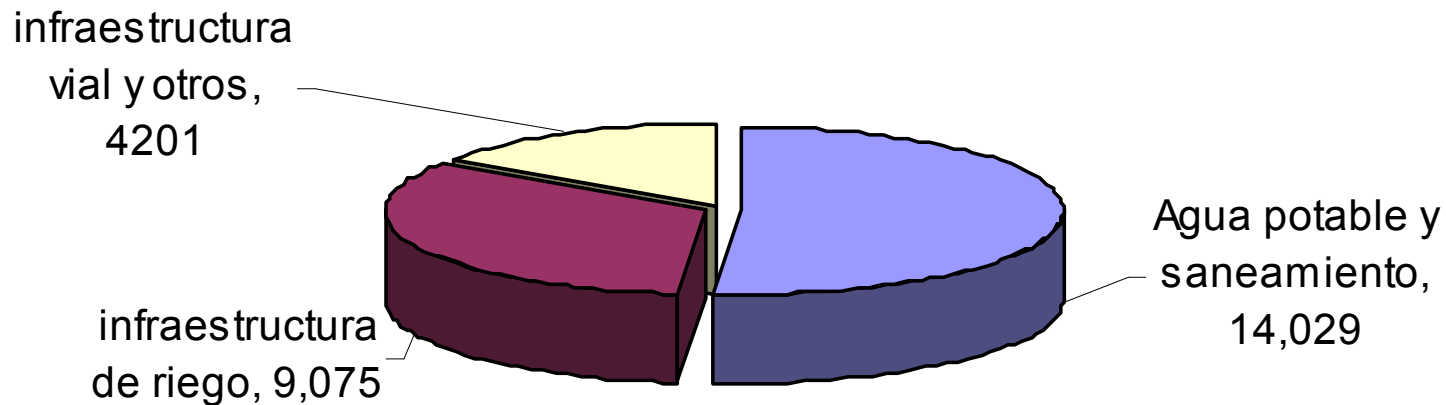
- Una planta de tratamiento de residuos sólidos con relleno sanitario (1 trinchera inicial)

## **Electrificación rural**

- Una línea de transmisión con sistema de distribución previsto para 467 instalaciones domiciliarias

# Familias beneficiadas con proyectos de infraestructura

## Familias beneficiadas con proyectos de infraestructura **(27,305 familias)**



# Estudio Análisis de impacto de proyectos FPA

Realizado por DIE - Instituto Alemán de Desarrollo entre los meses de diciembre 2006 y mayo 2007

Contratado por el Ministerio de Cooperación Alemán.

# Resultados del estudio análisis de impacto

- Pertinencia conceptual de áreas de intervención del FPA en cuanto a la lucha contra la pobreza.
- Pertinencia de contexto:
  - se inscribe en el proceso de descentralización
  - se alinea con estrategias y estructuras nacionales y las apoya.
- El 90 % de los proyectos evidenciaron impactos positivos o muy positivos.
- 70% tienen sostenibilidad futura probable o muy probable.



# Cobertura: Distritos beneficiados dentro del ámbito del FPA

<b>Regiones</b>	<b>Distritos ámbito FPA</b>	<b>N° proyec</b>	<b>Distr con 1 ó + proy</b>	<b>Cobertura % distr. beneficia.</b>
Ayacucho	68	55	41	60.3%
Huancavelica	94	41	70	74.5%
Cajamarca	127	35	55	43.3%
Piura	64	31	42	65.6%
Lambayeque	38	28	27	71.1%
La Libertad	83	29	36	43.4%
<b>TOTAL</b>	<b>474</b>	<b>219</b>	<b>271</b>	<b>57.2%</b>

# Alcance: Distritos beneficiados según grado de pobreza

Quintil de pobreza	Porcentaje de población pobre por distrito (1) Mpa. pobr. MEF 2001	Número de proyectos financiados FPA		
		Fortalecim. gobierno local	Infraestruc	% particip.
5	90% - 100%	59	64	56.2%
4	70% - 89.9%	42	18	27.4%
3	50% - 79.9%	15	9	<u>83.6%</u> 11.0%
2	30% - 49.9%	6	0	2.7%
1	10% - 29.9%	6	0	2.7%
<b>Total</b>		<b>128</b>	<b>91</b>	<b>100.0%</b>

# Estrategia de focalización: Mediante Lineamientos Operacionales

- Proyectos en zonas rurales o urbano-marginales.
- Trabajo en regiones de mayor pobreza, basándose en el Mapa de Pobreza.
- Pequeño tamaño de proyectos: adecuados a las necesidades y soluciones técnicas de localidades pequeñas y alejadas.

# Estrategias de focalización: Mediante la Convocatoria (1)

- Graduación de la exigencia de calidad.
  1. La solicitud es recibida a nivel de perfil, donde se identifica el proyecto y se evalúa la viabilidad técnica y financiera.
  2. El FPA financia y facilita apoyo técnico para la elaboración del expediente técnico y/o planes operativos detallados. La ejecución está sujeta a la aprobación por el FPA del expediente y/o planes.

# Estrategias de focalización: Mediante la Convocatoria (2)

## □ Ajuste de la oferta financiera a la demanda de proyectos.

### 1. Adecuación de requerimientos SNIP al tamaño y tipo de proyectos objetivo:

- Simplificación en el planteamiento lógico
- Diagnóstico y formulación centrados en el tipo específico de proyectos.
- Simplificación de evaluación económica y financiera: se establecen líneas de corte.
- Exigencia en compromisos institucionales y de aporte propio de solicitantes y demandantes.

### 2. Facilidades a los proyectistas: manual y formatos amigables, talleres informativos, atención expeditiva de consultas.

# Estrategias de focalización: Mediante la Convocatoria (3)

- **Calificación: Emparejando las diferencias**
  1. Utilizando el mapa de pobreza se otorga mayor puntaje a los distritos más pobres.
  2. Se otorga un mayor peso a la evaluación de campo sobre la evaluación de gabinete (3 a 1).
- **Promoción de la convocatoria:**
  1. Diálogo cercano y horizontal con autoridades regionales, alcaldes y entidades proveedoras.

# HALLAZGOS

1. Los gobiernos locales han mostrado un creciente nivel de compromiso en la planeación y ejecución de propuestas de desarrollo para sus localidades.
2. La formulación y ejecución de proyectos desde alianzas lideradas por su gobierno local tiene un impacto positivo en la lucha contra la pobreza.

# LECCIONES

1. Las municipalidades de los distritos más pobres pueden competir con éxito en concursos de proyectos y ejecutarlos con calidad
2. Para que lo anterior sea posible es crucial aplicar estrategias de focalización y brindar un cercano acompañamiento durante las distintas etapas del ciclo del proyecto